<https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html>

望江县2023年农作物秸秆综合利用重点县项目实施方案

文章来源： 望江县农业农村局 发表时间：2023-10-11 16:20

【字号大小： 大 中 小 】 打印

 【下载word】 【下载pdf】

**目  录**

[一、产业现状](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436269)

[（一）县域秸秆资源利用情况](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436270)

[（二）存在的主要问题](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436271)

[（三）产业发展方向及扶持重点](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436272)

[二、指导思想及目标任务](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436273)

[（一）指导思想](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436274)

[（二）发展目标](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436275)

[（三）主导模式](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436276)

[三、建设内容](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436277)

[（一）秸秆燃料化项目](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436278)

[（二）秸秆饲料化利用项目](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436279)

[（三）秸秆肥料化利用项目](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436280)

[（四）秸秆综合利用生态效应监测评价及展示基地建设](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436281)

[（五）项目审计、培训、实施方案编制等相关工作](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436282)

[四、资金分配及使用](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436283)

[（一）资金奖补方式](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436284)

[（二）资金管理办法](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436286)

[五、实施进度](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436287)

[六、保障措施](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436288)

[（一）加强组织领导](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436289)

[（二）强化技术指导](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436290)

[（三）加大扶持政策](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436291)

[（四）强化技术支撑](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436292)

[（五）健全工作机制](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436293)

[（六）严格督查考核](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436294)

[（七）加强宣传引导](https://www.wangjiang.gov.cn/public/19638141/2027184721.html#_Toc143436295)

**一、产业现状**

**（一）县域秸秆资源利用情况**

**1、秸秆资源总量**

望江县全县耕地总面积94.89万亩，2022年农作物播种面积158.9万亩，其中，油菜51.63万亩、小麦17.5万亩、玉米9.5万亩、水稻59.1万亩、棉花8.78万亩、大豆9.1万亩，薯类1.79万亩、花生0.7万亩、其他谷物0.8万亩。2022年，全县可产生农作物秸秆60.47万吨，可收集秸秆量达48.31万吨，2022年实际利用秸秆44.98万吨，秸秆综合利用率93.11%，秸秆产业化利用量占利用总量的51.60%。

表1  农作物秸秆理论资源量（单位：万吨）

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 合计 | 玉米 | 水稻 | 小麦 | 棉花 | 油菜 | 其他 |
| 60.47 | 5.53 | 27.12 | 4.89 | 5.81 | 15.27 | 1.85 |

表2  农作物秸秆可收集资源量（单位：万吨）

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 合计 | 玉米 | 水稻 | 小麦 | 棉花 | 油菜 | 其他 |
| 48.31 | 4.99 | 19.78 | 3.91 | 5.74 | 12.31 | 1.58 |

**2、秸秆综合利用利用情况**

**（1）成立领导小组。**为做好2023年中央财政农作物秸秆综合利用重点县项目实施工作，成立了望江县中央财政农作物秸秆综合利用重点县项目工作领导小组，分管农业的副县长任组长，县农业农村局、县生态环境分局、县财政局、县科经信局等单位为成员单位，办公室设在县农业农村局，具体负责中央财政农作物秸秆综合利用重点县项目的统筹实施、协调推进、建设管理工作。**（2）健全工作机制。**望江县建立了密切配合，分工协作的工作机制。县领导小组负责中央财政农作物秸秆综合利用重点县项目的统筹实施、协调推进、建设管理工作。相关乡镇和县直部门参加的协调推进机制，明确职责，密切配合，推动农作物秸秆综合利用重点县项目的组织实施。

**（3）秸秆产业化利用情况。**2022年，全县产业化利用秸秆达23.2万吨，其中肥料化5.4万吨、原料化2.2万吨，基料化1.3万吨、饲料化4.2万吨、能源化10.1万吨。产业化利用率51.5%，能源化和原料化利用率达到27.38%。2022年，全县年产业化利用秸秆规模达500吨以上企业共计28家，年利用秸秆77123吨，包括肥料化、饲料化、基料化、能源化、原料化利用，从业人员533人，年产值24226万元。

**（4）收储运体系建设情况。**2022年，望江县围绕秸秆利用大户，建立秸秆营销体系，培育壮大了一批秸秆收储转运经纪人，全县累计建成标准化收储中心19家，临时收储点365个。

**（5）2022年博览会招商引资情况。**2022安徽秸秆暨畜禽养殖废弃物综合利用产业博览会。望江县参展企业5家，签约项目1个金额1亿元，并通过从秸秆综合利用、畜禽养殖废弃物综合利用、特装展示、上届博览会签约项目落地成果四个方面，展示了秸秆暨畜禽养殖废弃物综合利用的发展成效、技术模式。

**（6）政策落实有效。**认真贯彻落实好国家、省、市有关秸秆综合利用扶持政策，强化秸秆综合利用提升工程项目用地保障，落实税收、电价、运输等优惠政策。为更好推动望江县秸秆综合利用，根据《安徽省农作物秸秆综合利用奖补资金管理办法》（皖财农［2020］1204号）和《安庆市农作物秸秆综合利用奖补资金管理细则》（宜财农［2021］90号），县财政局会同县农业农村局制定《望江县农作物秸秆综合利用奖补管理细则》（望财农［2021］163号）等文件。

**（7）宣传推广可借鉴的典型经验及模式。**望江县努力打造可复制、可推广的秸秆综合利用模式，初步形成以安徽兴台农科技发展有限公司、安徽省鸿图生态农业有限公司、安徽道敬绿色农业科技有限公司等企业为龙头，利用农作物秸秆、畜禽（牛羊、鸡鸭）养殖废弃物、植物油污等为原料生产生物质有机肥的产业发展模式，带动了绿色稻米产业发展，绿色种植示范片化肥使用量降低80%。同时，通过秸秆综合利用项目建设助推产业扶贫，全县秸秆综合利用企业共吸纳145名贫困户。2022年，望江县秸秆综合利用工作在县级以上媒体宣传报道5次，在市级以上媒体宣传报道3次（学习强国安徽望江码头村让“生态包袱”变成“绿色财富”、安庆日报望江秸秆资源化这样做、安徽日报望江赛口镇“点草成金” 秸秆深加工串起绿色产业链）。

**（二）存在的主要问题**

望江县秸秆综合利用步伐虽然较快，但与周边县、市、区相比，仍以传统利用方式为主，秸秆的资源化、商品化步伐还不快，产业链较短，利用结构与布局有待进一步优化，比较效益有待进一步提高，综合利用率有待进一步提升，在政策、技术、机制等方面发现，存在一些制约我县秸秆综合利用产业化发展的关键因素。

**一是**秸秆用之为宝、弃之为害的理念还没有深入人心，资源化、商品化程度低，区域间发展不平衡。

**二是**国家已出台的一些鼓励秸秆综合利用的政策，省《关于进一步加强农业用地管理，助推乡村振兴的通知》（皖自然资规〔2020〕3号）文件，将秸秆收储用地纳入作物种类辅助设施用地范围，简化了用地审批程序，但实际执行工程中，政策执行难度大。

**三是**受制于生态环境保护政策、建设土地指标等因素，望江县沿江、沿武昌湖乡镇，秸秆收储转运点、秸秆产业化利用企业很难落地，秸秆收储转运、产业化利用企业布局不合理，个别乡镇规模性的秸秆收储转运和产业化利用企业少 ，既增加了企业生产成本，又不利于农民及时转运秸秆。

**四是**秸秆利用新技术研发、推广投入不足，影响了秸秆综合利用率的提高。秸秆综合利用新技术应用规模较小，尤其是适宜农户分散经营的小型化、实用化技术缺乏。现有秸秆综合利用方式中还存在许多技术瓶颈，制约利用水平的提高。秸秆综合利用关键技术尚未突破或不成熟，新技术应用规模较小，适宜农户分散经营的小型化、实用化技术缺乏，技术集成组合不够。

**（三）产业发展方向及扶持重点**

**1、秸秆燃料化利用**

望江县支持秸秆燃料化发展，通过延伸产业链、提升价值链，推进秸秆产业利用和提质增效。秸秆固化利用是将秸秆在一定温度下软化，并利用机械设备施加一定的压力使其固化成型，得到棒状或颗粒状秸秆物质，从而实现秸秆生物质能转化利用。将粉碎后的秸秆通过机械压制成颗粒状或者棒（块）状固体成型燃料，成型后的燃料比重大、体积小，便于储存和运输，秸秆固化成型燃料热值可达3000－4500千卡/公斤，具有环保、易燃、灰分少、热值高等特点，可替代木柴、原煤等燃料，广泛用于取暖、生活炉灶、生产锅炉、生物质发电等。

望江县依托2023年秸秆综合利用重点县项目，扶持2个秸秆颗粒燃料生产基地，促进秸秆能源化利用发展。基地建设标准需满足《秸秆成型燃料清洁生产技术规程》要求。

**2、秸秆饲料化项目**

根据安徽省实施“秸秆变肉”工程，望江县在秸秆资源丰富的牛羊养殖优势区，鼓励养殖场（户）或秸秆饲料加工企业制作青贮、氨化、微贮或颗粒等秸秆饲料。秸秆铡碎，青贮窖或其他青贮容器，封埋，利用微生物(草料自带的乳菌)，发酵PH值降至4.0左右，青贮饲料。通过秸秆综合利用重点县项目，推广秸秆青贮、氨化、微贮技术和秸秆养殖技术，由点带面全面开展青贮工作，实现种养效益的双提升。在已有的建设任务的基础上，扶持1个秸秆饲料化利用生产基地，促进秸秆饲料化利用产业发展。

**3、秸秆肥料化体系建设项目**

望江县充分利用畜禽养殖场的畜禽固体粪便、农田秸秆、食用菌菌渣等经集中收集到有机肥加工厂加工秸秆有机肥。生化处理技术，生产育苗基质，栽培基质和生物有机肥，满足集约化育苗，无土栽培和土壤改良的需要。利用秸秆、猪粪进行高温腐熟发酵，按需配方生产蔬菜、茶叶瓜果和粮油作物等生物有机肥，促进富民产业提质增效，保障农产品安全，推动种养结合生态循环农业发展，减少化肥用量，改善植物根系微生态环境，对农业可持续发展具有十分重要的意义。在已有的基础上，扶持1个秸秆肥料化利用生产基地，促进秸秆肥料化利用产业发展。

**4、秸秆综合利用台账建设、技术培训**

做好2023年度秸秆资源台账建设，明确专人负责，进一步规范调查方法和操作流程，切实摸清资源底数，掌握利用情况，构建国家、省、市、县四级秸秆资源数据共享平台，为各级政府制定秸秆综合利用政策、规划布局、产业发展等提供数据支撑。组织开展秸秆综合利用技术指导培训、现场示范观摩活动，开展县级以上媒体秸秆综合利用宣传等。

**二、指导思想及目标任务**

**（一）指导思想**

全面贯彻党的二十大精神，以习近平生态文明思想为指导，把秸秆综合利用工作置于乡村振兴的大格局中统筹考虑。牢固树立绿色发展理念，立足乡村振兴战略，坚持“因地制宜、农用优先、就地就近、政府引导、科技支撑、多元利用、市场运作”的原则，探索建立“谁受益谁处理”“秸秆换有机肥”等机制，实行整县推进。通过政府培育环境、政策引导，以技术创新为动力，以制度创设为保障，以产业提升为方向，以提高秸秆综合利用率、促进秸秆全量利用为目标，激发秸秆离田、加工利用等环节市场主体活力，形成一批可复制、可推广、可持续运行的秸秆综合利用技术路线、模式，建立健全政府、企业与农民三方共赢的利益连接机制，形成多元利用的产业化发展格局，从源头控制秸秆焚烧，空气质量得到保障，减少农业面源污染。

**（二）发展目标**

**1、总体目标**

通过实施2023年秸秆综合利用重点县项目，使望江县秸秆综合利用率达到93.72%，秸秆产业化利用率达54.6%，企业产值增加3%左右，全面杜绝露天焚烧；高速公路和省道沿线达到100%；生态敏感区未利用秸秆对区域水环境污染得到有效控制；耕地质量明显提升，农村环境得到有效改善。

**2、具体目标**

**表3  秸秆综合利用表**单位：万吨

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年份 | 秸秆可收集量 | 秸秆利用总量      | 秸秆产业化利用量占利用总量的比例 | 秸秆肥料化利用量   | 秸秆基料化利用量 | 秸秆饲料化利用量     | 秸秆原料化利用量 | 能源化利用量 | 未利用量 | 秸秆综合利用率（%） |
| 2022年 | 48.31 | 44.98 | 51.6 | 27.18 | 1.29 | 4.22 | 2.18 | 10.11 | 3.33 | 93.11% |
| 2023年 | 48.31 | 45.28 | 54.6 | 27.28 | 1.29 | 4.32 | 2.18 | 10.21 | 3.03 | 93.72% |

**（三）主导模式**

**望江县以肥料化利用龙头企业带动绿色稻米产业发展模式，并通过秸秆综合利用项目建设助推秸秆产业振兴、乡村振兴。**

**三、建设内容**

**（一）秸秆燃料化项目**

**1、项目承担主体情况**

（1）望江县同创秸秆综合利用有限公司位于安徽省安庆市望江县凉泉乡团山村，成立于2022年5月，法定代表人张应连，是一家以秸秆收储及综合利用的企业，主要是从事油菜、玉米、棉花、芝麻、水稻等秸秆的收储和转运、综合开发利用、废弃农作物技术研发等。公司现有厂房1000平方米。

（2）望江县鸿泰生物科技有限公司坐落于安徽省望江县鸦滩镇码头村，成立于2018年6月，系鸦滩镇重点招商引资单位，法人代表叶满红,注册资本100万元，占地面积30亩。2019年一期工程在望江县鸦滩镇码头村建设秸秆原料化加工建设项目，新建秸秆板材生产车间2650平方米 ，购置秸秆板材生产线1套、秸秆打包机、运输机械设备等。

**2、主体拟建设内容**

本项目要按照安徽省地方标准《秸秆成型燃料清洁生产及利用技术规程》等文件要求，实施秸秆成型燃料生产。

**表4  秸秆燃料化利用项目建设内容一览表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 承担企业 | 拟建设内容 | 建设完成后预计收益 |
| 1 | 望江县同创秸秆综合利用有限公司 | 项目建设颗粒燃料加工厂房、生物质颗粒生产线相关配套设施设备。 | 项目建成后，可实现年收储及转运秸秆2万吨，达到年产生物质颗粒约1万吨的规模，预计实现年产值1000万元。 |
| 2 | 望江县鸿泰生物科技有限公司 | 项目建设颗粒燃料加工厂房、生物质颗粒生产线相关配套设施设备。 | 项目建成达产后，可形成年综合利用秸秆2.2万吨，秸秆生物质燃料1.1万吨，年可实现销售额1100万元。 |

**（二）秸秆饲料化利用项目**

**1、项目承担主体情况**

安徽程鑫农业资源利用有限公司坐落于安徽省安庆市望江县杨湾镇杨湾村国兴组杨增大道808号，成立于2022年04月，法定代表人程正兵，注册资本1000万元。是一家从事农作物秸秆处理及加工利用服务性企业，主要是收储运、农作物废弃物综合利用、农林废物资源化无害化利用技术研发等综合性民营企业。2022年5月实施一期工程占地面积12亩，建设2座1000平方米标准化生产厂房，购置秸秆综合利用相关设备。目前公司年可收储及利用秸秆约3万吨；年产1.5万吨生物饲料。

**2、主体拟建设内容**

安徽程鑫农业资源利用有限公司利用重点县项目主要建设标准化生物饲料车间，秸秆饲料加工相关配套设施设备。项目建成后，年收储秸秆及利用秸秆5万吨，加工牧草饲料2万吨。预计实现年产值2000万元。既解决了秸秆的随意遗弃和露天焚烧现象，又能为周边农户增加秸秆收入，生态、经济效益显著。

**（三）秸秆肥料化利用项目**

**1、项目承担主体情况**

安徽兴台农生物科技有限公司，为台资企业，成立于2018年3月，公司经营项目：商品有机肥和生物有机肥的生产、销售；生产设备研发、制造、销售；先进生产工艺研发、设计规划；多功能微生物菌种和新型环保酵素研发、生产、销售。公司目前年处理畜禽粪污3万吨，秸秆综合利用2万吨，年产2.5万吨秸秆粪污生物有机肥的生产规模。

**2、主体拟建设内容**

安徽兴台农生物科技有限公司利用重点县项目主要建设有机肥原料堆放大棚，秸秆肥料化相关配套设施设备。项目建成后，年处理畜禽粪污3万吨，秸秆综合利用2.5万吨，年产2.7万吨秸秆粪污生物有机肥。

**（四）秸秆综合利用生态效应监测评价及展示基地建设**

**①秸秆草谷比与可收集系数测算。**特选取水稻农作物秸秆进行草谷比和可收集系数的调查测算，为秸秆资源台账关键系数调查核算提供支撑。

**②秸秆还田效果监测与评价。**结合秸秆产业化利用模式，建设1个秸秆还田生态效应监测点位，开展秸秆还田效果监测与评价。

**③展示基地建设。**实施企业建设秸秆综合利用宣传展示基地，展示秸秆利用新技术新成果，推广应用可操作、能落地的秸秆利用模式。展示基地建设成4个以上，基地统一竖立“全国秸秆综合利用展示基地”标牌。

**（五）项目审计、培训、实施方案编制等相关工作**

举办多期秸秆综合利用培训班，对于秸秆利用新技术、新模式进行适当的引进、示范、推广，以及必要的审计、实施方案编制等相关工作。

**四、资金奖补方式及使用**

**（一）奖补方式**

**（1）秸秆燃料化利用项目**

通过农作物秸秆综合利用重点县项目，扶持2处秸秆成型燃料生产企业建设，对建设颗粒燃料加工厂房、生物质颗粒生产线相关配套设施设备进行补助。秸秆成型燃料生产须按照安徽省地方标准《秸秆成型燃料清洁生产及利用技术规程》等文件要求。奖补方式采取先建后补，项目由望江县同创秸秆综合利用有限公司和望江县鸿泰生物科技有限公司承担。

**（2）秸秆饲料化利用项目**

通过秸秆综合利用重点县项目资金扶持1家秸秆饲料化利用生产基地，对建设的标准化生物饲料车间，秸秆饲料加工相关配套设施设备进行补助。奖补方式采取先建后补，项目由安徽程鑫农业资源利用有限公司承担。

**（3）秸秆肥料化利用项目**

通过秸秆综合利用重点县项目扶持1处肥料化生产企业，对建设的有机肥原料堆放大棚，秸秆肥料化及相关配套设施设备进行补助。奖补方式采取先建后补，项目由安徽兴台农生物科技有限公司承担。

**（4）开展监测评价及展示基地建设**

**①草谷比与可收集系数测算。**选取水稻主要农作物，进行草谷比和可收集系数的调查测算，为秸秆资源台账关键系数调查核算提供支撑。奖补方式采取政府购买服务、直接奖补，项目由望江县农业农村局组织实施。

**②秸秆还田效果监测与评价。**结合主要种植模式，布设不少于1个秸秆还田生态效应监测点位，开展秸秆还田效果监测与评价。奖补方式采取政府购买服务、直接奖补，项目由望江县农业农村局组织实施。

**②建设展示基地。**实施企业建设秸秆综合利用宣传展示基地，展示秸秆利用新技术新成果，推广应用可操作、能落地的秸秆利用模式。展示基地建设成4个以上，基地统一竖立“全国秸秆综合利用展示基地”标牌。奖补方式采取政府购买服务、直接奖补，项目由望江县农业农村局组织实施。

**（5）项目培训、审计、实施编制等相关费用**

举办多期秸秆综合利用培训班，开展重点县项目宣传推介工作，对于秸秆利用新技术、新模式进行适当的引进、示范、推广。必要的审计、实施方案编制等相关工作。项目由望江县农业农村局组织实施。

**（二）资金管理办法**

完善资金使用管理制度，实行专户储存、专款专用、专人管理的“三专”管理制度，保证项目建设资金的正确有效使用。严格按照财务管理制度审查凭证，及时报送财务报表，妥善保管财务档案，自觉接受上级主管部门和审计部门对项目资金使用情况的检查和审计。财政奖补资金实行定额奖补，企业主体中央资金补助不高于总投资的30%，且补助金额不超过300万，培训、审计、方案编制等费用总金额不超过当年项目总金额的5%。做到奖补政策公开、资金安排公开、奖补结果公开，接受社会监督。根据项目实施情况及实际进度，将县财政安排资金和中央财政示范奖励补助资金及时拨付给项目单位或用户，并在年度结束后 30日内填制《农作物秸秆综合利用财政补助资金安排使用情况表》，逐级上报。

按照政府支持、企业自筹的原则，鼓励企业多渠道、多形式筹措资金。要充分发挥政府投资撬动作用，吸引社会资金投入秸秆综合利用领域，提高资金使用效益。按照规定用途使用中央补助资金，县财政和资金使用单位实行专账管理，独立核算，专款专用，其中购置属于国家补贴类产品的，不得重复享受补贴、补助。县财政部门制定补助资金审核拨付流程和监管办法，实行主管部门审核报账制管理。县财政、审计等部门要加强资金监管。加大资金管理与使用问责力度，防止出现资金管理不规范、使用效率低下、资金滞留沉淀等问题。严肃查处截留、挪用和套取补助资金等违规违纪行为，切实提高资金使用绩效。对虚报冒领、挤占挪用、闲置浪费补贴资金等违规违纪行为，严格按照有关法律法规进行处理和追责问责，确保资金运行安全。

**五、实施进度**

项目建设期为2023年7月-2023年12月。

1、2023年7月，完成望江县秸秆综合利用重点县项目实施方案，报送省农业农村厅评审。

2、2023年8月，根据重点县项目实施方案内容，完成秸秆肥料化、原料化项目前期工作（包括重点县公示、与承担重点县项目的市场化主体签订协议合同）。

3、2023年9-11月，完成秸秆监测评价、展示基地建设；完成秸秆肥料化、原料化项目建设；以及必要的审计、培训等工作。

4、2023年12月，由望江县农业农村局组织专家对建设项目进行检查验收，及时纠正项目问题，并总结相关数据材料，做好省级验收工作。完成项目的总体审计和资金拨付等工作。

**表9  项目建设进度表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **日    期****实施阶段** | **2023年** |
| **7月** | **8月** | **9月** | **10月** | **11月** | **12月** |
| 1 | 编制项目实施方案 |  |  |  |  |  |  |
| 2 | 重点县公示与承担项目市场化主体签订协议合同 |  |  |  |  |  |  |
| 3 | 完成秸秆监测评价、展示基地建设、秸秆肥料化、原料化项目建设工作 |  |  |  |  |  |  |
| 4 | 竣工、验收工作，总体审计和资金拨付 |  |  |  |  |  |  |

**六、保障措施**

**（一）加强组织领导**

望江县成立了由政府主要负责同志负责秸秆综合利用工作领导小组，由县长为组长、县政府分管领导任副组长、县级有关部门为成员单位的秸秆禁烧和综合利用工作领导小组，抽调精干力量充实了领导小组办公室，加强领导，统筹协调，强化监督，确保工作有效推进。领导小组负责秸秆综合利用工作，统筹研究推进秸秆综合利用的重大问题，提出促进秸秆综合利用的政策建议，加强对全县秸秆综合利用工作的督促和指导；具体负责秸秆燃料化、饲料化、肥料化综合利用工作。

**（二）强化技术指导**

望江县成立中央财政农作物秸秆综合利用重点县项目专家指导组，指导组由县财政局、县环保局、县科经局、县农业农村局等方面的专家组成，专家组全面负责项目遴选评审、技术指导、培训交流等方面的支撑服务工作。

**（三）加大扶持政策**

**1、加大政策扶持力度。**望江县委县政府全面整合衔接乡村振兴补助资金、扶持壮大村集体经济发展专项资金和秸秆综合利用、社会化服务项目资金以及农机购置补贴等配套资金，切实保障秸秆产业发展资金需求。突出财政资金扶持重点，着重支持秸秆固化成型、秸秆柔丝加工、秸秆肥料化建设等关键环节。对符合条件的秸秆初加工企业用电，争取执行农业生产用电类别价格。对利用秸秆发电、使用固化成型燃料、加工板材等综合利用企业，根据规定落实相关税收优惠政策。对秸秆综合利用项目建设用地和农业设施用地，自然资源部门要优先给予支持倾斜。

**2、信贷支持。**鼓励金融机构对购置农机具、收贮秸秆等给予贷款支持。通过项目贷款贴息等措施，引导商业性金融机构加大对秸秆综合利用项目的信贷支持力度，突出对投资规模大、技术含量高、秸秆利用量较多的综合利用项目的贷款支持

**（四）强化技术支撑**

依托省秸秆综合利用技术专家团队开展秸秆资源台账数据审核、质量控制、技术培训、标准制定、项目评审验收等工作。积极发挥县秸秆综合利用技术指导组作用，进行技术攻关，加强秸秆综合利用技术与装备创新，拓展秸秆综合利用模式，力争在农作物秸秆还田，秸秆收集储运和肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化利用等方面取得突破。以县乡两级农技推广部门为平台，加强技术培训和指导，推广简便实用的秸秆综合利用技术。培育秸秆综合利用的服务主体，发挥农业社会化服务组织服务小农户的作用，提高秸秆综合利用能力，使秸秆利用真正成为农业增产增效和农民增收致富的有效途径。

**（五）健全工作机制**

**1、工作责任机制。**坚持县秸秆综合利用工作领导小组统筹协调、有关部门分工配合，共同做好秸秆综合利用各项工作。县农业农村局落实牵头部门职责，统筹协调推进项目建设。财政局统筹安排财政资金，确保资金需求。自然资源和规划局加强用地调剂，在符合国家规定范围内，加大对秸秆综合利用产业用地支持。招商中心积极组织开展双招双引，落实相关招商引资政策。科技经济信息化局、人社局加强产业科技支持和人才引进支持，积极向上争取相关政策。生态环境局积极主动指导帮助企业办理相关环境手续。审计局加强财政投资项目跟踪审计，确保资金安全。各实施企业要严格按照项目设计方案及配套资金要求组织实施，对完成项目建设且达到设计投资额的60%以上的经验收审计组验收审计后按投资比例拨付中央财政补助资金，对未按要求完成项目建设不予补助。各实施企业在项目建设完工后5年内必须按项目要求开展秸秆综合利用，对财政资金投资所形成的固定资产可以无偿归企业使用但不归企业所有，涉及今后企业拆迁等工作时政府可以收回财政投资的资产。

**2、工作调度机制。**强化重点县项目提前谋划、日常调度和过程监管。分析研判秸秆综合利用产业发展方向，深入了解县域主体发展需求，建立秸秆综合利用项目储备，科学谋划秸秆综合利用重点县项目等各项工作。坚持日常调度和重点调度结合、会议调度和现场调度一体，全面掌握项目实施情况，对进度落后的项目及时分析原因，帮助协调解决重点难点问题，推动项目顺利实施。加强重点县项目秸秆综合利用工作领导小组监管、第三方监理和实施主体自我监督，对项目实施过程中存在的重点问题及时进行通报，严重问题依法依规处理。

**3、统计分析机制。**建立秸秆综合利用重点县项目月报制度，每月按要求向省农业农村厅报送重点县项目实施进度表和分析报告，汇总分析项目进展，优化后续实施方式。认真开展项目总结，提炼推广秸秆综合利用有效经验和典型模式，促进全县秸秆综合利用产业发展。按照农业农村部秸秆资源台账建设技术规范和农村能源统计指标要求，落实秸秆综合利用相关数据调查、整理、汇总和录入工作，于2023年12月31日前完成秸秆资源台账系统数据填报。

**4、健全管理机制。**本实施方案经县政府批复后方可施行，并报省农业农村厅等部门备案，作为项目实施和验收依据。县财政局、县农业农村局应当及时制定《望江县中央财政农作物秸秆综合利用项目资金管理办法》，获得财政奖补的项目实施主体必须严格执行《望江县中央财政农作物秸秆综合利用项目资金管理办法》，若有违反则必须退回中央财政资金。

**5、验收、审计机制。**项目实施完成后**，**项目承担主体向项目领导小组提出书面验收申请，由望江县农业农村局组织项目验收组进行项目验收。验收合格的项目，按时拨付补助资金；验收不合格的，提出整改要求，限期整改复验，复验仍不合格的，取消项目实施资格。对在项目实施过程中不积极主动配合，影响整体项目实施进度和绩效考核的，取消项目承担资格。

**（六）严格督查考核**

望江县秸秆综合利用重点县项目领导小组和县农业农村局项目工作小组定期召开工作会议，将秸秆综合利用规划所确定的主要目标和重点任务按年度分解落实到各地及相关部门，增加督查频度，压实工作责任。项目实施过程中，要建立项目绩效目标执行监控机制，进一步梳理项目绩效目标，建立项目监管工作台账，定期监控项目实施管理情况、资金到位及使用情况、项目实施进展情况及绩效目标实现情况。项目完成后，要及时开展项目自评，对项目的实施情况、资金使用、项目管理等进行综合评估，并按期向省农业农村厅报送绩效自评报告。对不能保质保量完成目标任务的，进行通报批评。

**（七）加强宣传引导**

充分利用广播、电视、报纸、网络、手机APP、流动宣传车等方式，广泛、深入、持久地开展农作物秸秆综合利用的宣传教育活动，宣传国家和省、市农作物秸秆综合利用的方针、政策、法律、法规，宣传秸秆综合利用的经济、社会、生态环境效益，发挥秸秆综合利用产业示范效应，调动社会主体积极性。县农业农村局要组建农作物秸秆技术指导组，定期开展农作物秸秆综合利用技术培训，推广区域农作物秸秆全量处理利用技术，培养农作物秸秆综合利用实用技术人才，总结提炼一批可复制可推广的技术路线和典型利用模式。在农忙时期，适时举办秸秆综合利用产业发展现场会观摩、技术培训、巡回指导、展示会等活动，打造秸秆综合利用推进示范样板，增强辐射带动效应，提升全县秸秆综合利用水平。

附件1

     2023年中央财政农作物秸秆综合利用项目实施主体汇总表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **建设主体** | **负责人** | **地址** | **备注** |
| 1 | 秸秆燃料化利用 | 项目主要建设颗粒燃料加工厂房、生物质颗粒制生产线相关配套设施设备。 | 望江县同创秸秆综合利用有限公司 | 张应连 | 望江县凉泉乡团山村 |   |
| 2 | 秸秆燃料化利用 | 项目主要建设颗粒燃料加工厂房、生物质颗粒制生产线相关配套设施设备。 | 望江县鸿泰生物科技有限公司 | 叶满红 | 望江县鸦滩镇码头村 |   |
| 3 | 秸秆饲料化利用项目 | 项目主要建设标准化生物饲料车间，秸秆饲料加工相关配套设施设备。 | 安徽程鑫农业资源利用有限公司 | 程正兵 | 望江县杨湾镇杨湾村 |   |
| 4 | 秸秆肥料化利用项目 | 项目主要建设机肥原料堆放大棚，秸秆肥料化相关配套设施设备。 | 安徽兴台农生物科技有限公司 | 周新球 | 望江县凉泉乡凤林村 |   |